



COMUNE DI VERZUOLO

Provincia di Cuneo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 23 del 26/07/2017

Oggetto :

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017/2019-SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI (ART 193 TUEL) E VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE (ART. 175, COMMA 8, TUEL)- APPROVAZIONE.

L'anno **duemiladiciassette**, addì **ventisei**, del mese di **luglio**, alle ore **21:00**, nella solita sala delle riunioni.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dal vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, vennero per oggi convocati i componenti di questo **Consiglio Comunale**, in seduta **PUBBLICA STRAORDINARIA** di **PRIMA CONVOCAZIONE**.

Cognome e nome	Carica	Pr.	As.
PANERO Giovanni Carlo	Sindaco	X	
PETTITI Giampiero	Vice Sindaco	X	
QUAGLIA Mattia Domenico	Assessore	X	
PERUZZI Gabriella	Assessore	X	
BERNARDI Gabriella Cristiana	Assessore		X
BARALE Michela	Consigliere		X
ANGARAMO Giulia	Consigliere	X	
FORTINA Gianfranco	Consigliere	X	
FRANCO Luca	Consigliere	X	
TESTA Giulio	Consigliere	X	
MARCHISIO Giovanna	Consigliere		X
SBARDELLINI Rossella	Consigliere	X	
BROCCHIERO Cristina Eleonora	Consigliere		X
Totale		9	4

Ai sensi dell'art. 97, del Decreto Legislativo n. 267/2000 partecipa all'adunanza l'infrascritto Vice Segretario Comunale Sig. **GOLDONI Paolo**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **PANERO Giovanni Carlo** nella sua qualità di **Sindaco**, avendo assunto la presidenza e a seduta dichiarata aperta dispone la trattazione dell'oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

A relazione del Sindaco:

Il **SINDACO** introduce l'argomento, iniziando a riferire sull'incontro tenutosi a Saluzzo tra i Sindaci dell'area in materia di lavoratori stagionali, e della posizione di tale conferenza, da lui condivisa, secondo cui l'organizzazione non dovrebbe essere lasciata ai Comuni e alla Caritas, ma gestita a livelli sovra comunali, che salvaguardassero comunque la dignità di chi raggiunge il nostro paese con regolare permesso di soggiorno e la volontà di lavorare in un settore, come quello della frutticoltura, che guarda agli operai stranieri come ad una vera, fondamentale risorsa.

Informa poi che l'Amministrazione provinciale ha concesso un contributo di 500.000€ per l'ampliamento dei locali dell'Istituto: ringrazia gli amministratori provinciali ed in particolare la consigliera Milva Rinaudo: aggiunge che per tale scuola il Comune dedicherà un collegamento Isiline gratuito.

Nell'esaminare il documento contabile, evidenzia i problemi di bilancio che affliggono quest'amministrazione, in particolare la mancanza di autonomia fiscale, ma si dice fiducioso di poter affrontare più serenamente il 2018, grazie all'importante operazione di appalto della casa di riposo insieme con il servizio scolastico e grazie anche al nuovo appalto dell'illuminazione pubblica. Riguardo alla prima esprime il proprio dissenso rispetto a chi scrive su organi di stampa che si tratta di una "perdita", mentre l'appalto della casa di riposo non solo consentirà la prosecuzione del servizio, ma ottimizzerà le risorse umane ed offrirà agli ospiti il pieno soddisfacimento delle richieste.

Afferma quindi che questa Amministrazione continua il proprio impegno concreto per la salvaguardia dello sviluppo e delle famiglie, con un breve riepilogo delle iniziative intraprese.

- Vertenza con la direzione delle Poste per ottenere la consegna giornaliera e gli orari di apertura
- Nuova gestione dell'impianto di illuminazione pubblica
- Investimenti con la Provincia per la viabilità
- Rilancio della ferrovia Savigliano-Saluzzo con fermate intermedie
- Sottopasso ferroviario
- Ospedale di Saluzzo, di cui si tratterà diffusamente con l'ordine del giorno successivo;
- Rapporti con il Consorzio Monviso Solidale circa le quote verzuolesi
- Rapporti con il consorzio SEA per il mancato taglio dell'erba
- Iniziative FAI di metà ottobre
- Progetto vigilanza per cui ringrazia il Corpo di Polizia locale
- Appalto Casa di riposo e mensa scolastica

Conclude affermando che si tratta di un bilancio in buona salute di cui meglio si vedranno gli effetti nel 2018, in cui gli investimenti avranno ancora maggiore spazio.

Interviene quindi il consigliere **TESTA**:

come ogni anno siamo chiamati (il termine previsto dall'art. 193 del TUEL è la fine di luglio di ogni anno) a verificare se permangono o meno gli equilibri di bilancio, con verifica di tutte le voci di entrata e di uscita, incluso il fondo di riserva e di cassa.

Ciò al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio con adozione dei provvedimenti necessari al ripristino dell'eventuale pareggio di bilancio.

Fatta questa premessa sulla FINALITÀ della verifica di stasera, veniamo al MERITO e CONTENUTO della stessa.

Emerge – cito testualmente il testo della proposta di delibera che viene sottoposta al Consiglio – una *".....situazione di squilibrio nella gestione corrente del 2017 a cui si può ovviare tramite l'applicazione di avanzo di amministrazione da rendiconto 2016 .."* per € 128.085,86 per la parte corrente e per € 25.200,00 per la parte investimenti.

In buona sostanza prendiamo atto stasera che il Comune spende più di quanto incassa e che per coprire queste perdite sulla gestione corrente attinge al tesoretto destinato agli investimenti che, già limitati dalle disposizioni di legge sul pareggio di bilancio, vengono di fatto ulteriormente ridotti, con operazioni come quelle di stasera, frutto di deliberata e precisa volontà dell'Amministrazione.

Per fare un esempio pratico è come se una famiglia con un reddito mensile di € 1.000,00 ne spendesse € 1.500,00 e coprisse questo sbilancio con i risparmi accantonati negli anni e destinati magari all'acquisto di una casa od allo studio dei figli.

Superfluo rilevare che la cosa più ovvia da fare in casi come questi e cioè per mantenere un bilancio in equilibrio (il discorso vale per una famiglia, ma a maggior ragione per un Comune) sia aumentare le entrate o ridurre le spese.

Ho voluto ricorrere a questo semplice esempio perché non solo la Giunta (che essendo più a contatto con gli uffici è evidentemente più al corrente della situazione finanziaria del Comune), ma anche tutti i consiglieri si rendessero conto del senso dell'operazione di stasera, un'operazione che certamente attirerà l'attenzione della Corte dei Conti ed i futuri rilievi della stessa, ma soprattutto, un'operazione che, utilizzando l'avanzo di € 128.000,00 per far fronte a spese correnti, di fatto riduce la CAPACITÀ DI SPESA DEL CONTO CAPITALE andando ad incidere sul pareggio di bilancio.

La capacità di spesa del Comune che, prima della variazione era di € 184.000,00 si ridurrà quindi a € 30.835,00 (€ 184.000,00 - € 128.000,00 - € 25.200,00).

Certo: ci rendiamo conto che vi sono criticità che incidono sul bilancio, dalla casa di riposo, alla mensa scolastica, al mantenimento delle aree verdi ed alla manutenzione delle strade.

Non si può però pensare di andare avanti così all'infinito: le strade non possono che essere che due: la prima, che la Giunta ha sempre escluso di voler seguire, è l'aumento del prelievo dalle tasche dei cittadini, la seconda che appare a questo punto l'unica percorribile, quella di ridurre la spesa corrente, come in sostanza suggerisce di fare anche il revisore contabile.

Alla luce di questa situazione il nostro gruppo non potrà che esprimere su questo punto all'ordine del giorno, e cioè sull'assestamento di bilancio, un convinto voto contrario.

Il **SINDACO** puntualizza le affermazioni del consigliere TESTA, in particolare sul discorso degli operai agricoli stranieri e sull'utilizzo di parte dell'avanzo di amministrazione per spese correnti, prassi in uso nella molteplicità delle amministrazioni comunali, anche di quelle verzuolesi del passato, del tutto legittima ed inevitabile per l'erogazione di servizi essenziali alla cittadinanza,

riguardo al discorso dei migranti interviene l'assessore **QUAGLIA**, il quale si dichiara convinto delle scelte operate spontaneamente da questa Amministrazione, indispensabili per garantire una situazione dignitosa ai lavoratori, ma anche della necessità che le iniziative vengano coordinate a livello sovra comunale e che le aziende agricole ospitino, per quanto possibile, i propri dipendenti;

Il consigliere **TESTA** si dichiara sostanzialmente d'accordo su queste affermazioni;

L'assessore **PETTITI** svolge alcune considerazioni sulle cifre di questa misura contabile, in particolare sulle ragioni contingenti che hanno richiesto l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e ricorda che molte spese correnti sono propedeutiche ad altre di investimento, e conclude asserendo che si tratta di un anno di transizione poiché importanti appalti hanno avuto inizio solo il 1° luglio, ma i benefici effetti si vedranno già dal 2018 e che la minoranza non dovrebbe stupirsi di queste manovre finanziarie dalla stessa, a suo tempo, largamente utilizzate;

Il consigliere **TESTA** ribadisce i concetti già espressi;

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 7 del 27.03.2017 è stato approvato in aggiornamento il Documento unico di programmazione (DUP) 2017/2019;
- con propria deliberazione n. 8 del 27.03.2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017/2019 ed allegati;
- la Giunta Comunale con atto n. 57 del 29.05.2017 ha approvato: "Il piano esecutivo di gestione (PEG) 2017/2019-Obiettivi di gestione – Performance D.Lgs. 150/2009.";
- con propria deliberazione n. 14 del 11.01.2017 è stato approvato il rendiconto della gestione esercizio 2016;
- l'avanzo di amministrazione risulta essere €. 2.355.639,50 e così composto al suo interno:

• Parte accantonata		€. 98.100,61
Crediti di dubbia esigibilità	€. 82.608,13	
Fondo indennità fine rapporto Sindaco al 31.12.2016	€. 3.517,67	
Fondo rinnovi contrattuali	€. 11.974,81	
• Parte Vincolata		€. 466.762,29
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	€. 108.011,50	
Vincoli derivanti da trasferimenti	€. 308.920,30	
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	€. 542,10	

Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	€. 34.944,37	
Altri vincoli	€. 14.344,02	
Parte destinata agli investimenti		€ 703.634,54
• Parte disponibile		€. 1.087.142,06

- con deliberazione consigliare n. 17 del 11.05.2017 è stato applicato avanzo d'amministrazione destinato agli investimenti per euro 122.500,00;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 26.06.2017 è stato applicato avanzo d'amministrazione destinato agli investimenti per euro 75.302,18;
- in ordine ai controlli da effettuarsi l'articolo 147/ter del D.Lgs. prevede per gli enti con popolazione superiore ai 15.000,00 abitanti di effettuare periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi; tali verifiche risultano particolarmente rilevanti ai fini della predisposizione del DUP;
- in ordine al "Riequilibrio di Bilancio", l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che, con la periodicità di cui regolamento comunale di contabilità, e comunque *"almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno"*, l'organo consiliare provvede con propria deliberazione alla verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio (in termini di competenza e di cassa) e che la mancata approvazione nei termini della salvaguardia degli equilibri di bilancio è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo;
- in ordine all'"Assestamento generale", l'art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che, mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio ;
 - il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011, nell'individuare gli strumenti della programmazione degli enti locali, annovera tra essi *"lo schema di delibera di assestamento del bilancio ed il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno"*;
 - il vigente Regolamento di contabilità , approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 21.12.2015 prevede (artt.20-25) entro il 31 luglio di ciascun anno, l'approvazione della salvaguardia degli equilibri e l'assestamento generale di bilancio;
 - secondo un'interpretazione logico-sistematica della *voluntas legis*, in ordine alla coincidenza nel 31 luglio di ogni anno delle scadenze dei due momenti contabili del riequilibrio di bilancio e dell'assestamento generale, le verifiche (obbligatorie) del permanere degli equilibri di bilancio precedono la successiva (*eventuale*) variazione di assestamento generale;

Rilevato che :

- l'ente , pur avendo una popolazione inferiore ai 15.000,00 ha reso l'allegata relazione sullo stato di attuazione dei programmi e degli obiettivi al 12.07.2017 evidenziando una situazione di spesa coerente con quanto prospettato in sede di approvazione del bilancio di previsione 2017-2018-2019 e successivi aggiornamenti;
- sono stati verificati, come dimostrato negli allegati prospetti contabili, tutti gli equilibri di bilancio, in termini di residui -competenza e di cassa, incluso il pareggio finanziario ed il saldo di finanza pubblica;
- sono stati verificati tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva, generando la variazione di assestamento generale riportata negli allegati prospetti contabili;
- siccome dimostrato nell'allegata relazione alla salvaguardia degli equilibri di bilancio a seguito dell'assestamento generale 2017, sono stati verificati tutti gli equilibri di bilancio, in termini di competenza e di cassa, incluso il pareggio finanziario ed il saldo di finanza pubblica, dando atto della situazione di squilibrio nella gestione corrente del 2017 a cui si può ovviare tramite l'applicazione di avanzo di amministrazione da rendiconto 2016:
 - quota libera- per €. 128.085,86 per la parte corrente;
 - quota destinata agli investimenti – per €. 25.200,00 per la parte investimenti;
- nelle verifiche di riequilibrio/assestamento, si è tenuto conto, d'ufficio, delle risultanze del controllo finanziario della gestione, effettuato periodicamente dal Responsabile del Servizio Finanziario, nonché delle segnalazioni dei vari responsabili di aree/servizi , pervenute posteriormente all'approvazione del bilancio, in ordine a maggiori/minori/ nuove entrate ed a maggiori/minori/nuove spese;

- le entrate e le spese sono state “asestate” in ragione dell’obiettivo del mantenimento degli equilibri/pareggi di bilancio, attuali e prospettici, di competenza e di cassa, e sulla base di una verifica puntuale e complessiva dell’attendibilità delle entrate e della congruità delle spese così come risultanti nella relazione sulla salvaguardia citata precedentemente;
- conseguentemente, con la variazione di bilancio di cui alla presente deliberazione, viene assicurato il permanere e l’invarianza degli equilibri generali di bilancio, del rispetto del pareggio di bilancio, della riduzione tendenziale della spesa del personale e degli altri vincoli di finanza pubblica e locale;
- con la presente variazione di bilancio, vengono conseguentemente variati anche il D.U.P. 2017/2019 e il PEG armonizzato 2017/2019;

Ritenuto di poter procedere, per quanto sopra premesso e considerato, alla approvazione della presente proposta deliberativa;

Vista l’allegata relazione sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio e i prospetti contabili relativi alla variazione di bilancio, agli equilibri di bilancio ed al pareggio di bilancio con i quali si concorda;

Richiamati :

- Il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- Il D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. e gli allegati principi contabili applicati;
- Il vigente regolamento di contabilità;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario, espresso ai sensi dell’art. 49 e 153 del Decreto Legislativo n. 267/18.08.2000 e dell’art. 147/bis del medesimo Decreto Legislativo come disposto dal Decreto Legge n. 174/2012 convertito nella Legge 213/2012;

Acquisito il parere favorevole in data 21.07.2017 prot. 7408 dell’Organo di revisione economico-finanziaria espresso ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;

Attesa la necessità di provvedere con urgenza e consentire alla Giunta di approvare la conseguente variazione per macroaggregati e categorie di PEG;

Tutto ciò premesso;

Con votazione espressa per alzata di mano e con il seguente risultato: presenti n. 9 favorevoli 7 e contrari n. 2 (TESTA – SBARDELLINI)

DELIBERA

1. **Di** dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
 2. **Di** approvare la relazione sullo stato di attuazione dei programmi e degli obiettivi che allegata al presente documento forma parte integrante e sostanziale dello stesso.
 3. **Di** prendere atto che lo stanziamento del fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità esercizio 2017 risulta congruo.
 4. **Di** prendere atto, ai sensi dell’art. 193, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000,n.267, come risulta dall’attestazione dei responsabili dei servizi, e degli amministratori della inesistenza di debiti fuori bilancio che necessitano di “Riconoscimento di legittimità”.
 5. **Di** approvare, ai sensi degli articoli 193 e 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), del punto 4.2, lettera g), dell’Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 e degli artt. 20 e 25 del vigente Regolamento di contabilità:
 - la relazione alla salvaguardia degli equilibri di bilancio a seguito dell’asestamento generale 2017, effettuato in concomitanza, dando atto che la relazione viene allegata al presente documento e costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso;
 - la salvaguardia degli equilibri di bilancio tramite l’applicazione al Bilancio di previsione 2017/2019- esercizio 2017- dell’avanzo d’amministrazione 2016 come così di seguito specificato :
 - quota libera- per €. 128.085,86 per la parte corrente;
 - quota destinata agli investimenti – per €. 25.200,00 per la parte investimenti;
 necessario al ripristino del pareggio della parte corrente e della parte investimenti del bilancio stesso;
- la variazione di asestamento generale;
 - siccome risultati dagli allegati prospetti contabili, apportando di Bilancio di Previsione finanziario 2017/2019 le variazioni di competenza e di cassa ivi riportate.

6. **Di approvare** il prospetto relativo all'analisi del finanziamento ed aggiornamento delle spese in conto capitale anno 2017 denominato "Elenco delle opere pubbliche – manutenzione straordinaria immobili – acquisto beni strumentali anno 2017" allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso.
7. **Di approvare**, in seguito a quanto sopra:
 - le variazioni al bilancio di previsione 2017/2019- esercizio 2017- riportate nell'allegato alla presente così identificato:
"Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere – Entrate (titolo –tipologia) – Spese (missione programma titolo) ES. 2017."
a farne parte integrante e sostanziale;
 - le variazioni di cassa al bilancio di previsione 2017-2018-2019- esercizio 2017- così come indicato nell'allegato succitato.
8. **Di dare atto** che il fondo di riserva viene rideterminato in €. 22.085,96 nel rispetto del valore minimo previsto dalla legislazione vigente.
9. **Di apportare** al Bilancio di previsione 2017-2018-2019 le variazioni ivi riportate , come pure al D.U.P. in conformità agli allegati suddetti, demandando al responsabile del servizio finanziario i conseguenti adempimenti.
10. **Di prendere atto**, ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che il bilancio di previsione esercizio 2017, allo stato attuale ,effettuate le succitate variazioni, conserva il pareggio di competenza, di cassa, della gestione residui; assicura il permanere e l'invarianza degli equilibri generali di bilancio, della riduzione tendenziale della spesa del personale e il rispetto degli altri vincoli di finanza pubblica e locale come da allegati così di seguito identificati:
"Verifica equilibri";
"Prospetto verifica rispetto dei vincoli di finanza pubblica “;
a far parte sostanziale ed integrante della presente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

In considerazione dell'urgenza dell'adempimento

Con votazione, espressa per alzata di mano e con il seguente risultato: presenti n. 9 favorevoli n. 7 e contrari n. 2 (TESTA – SBARDELLINI)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. 18 agosto 2000 n. 267 attesa la necessità consentire alla Giunta di approvare la conseguente variazione per macroaggregati e categorie di PEG.

Ur.v.t.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale.

IL PRESIDENTE

Firmato digitalmente
PANERO Giovanni Carlo

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

Firmato digitalmente
GOLDONI Paolo

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa